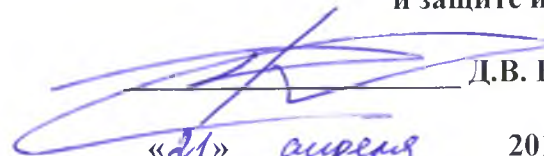


«Утверждаю»
Первый заместитель главы администрации
Ленинского муниципального района
Председатель комиссии по делам
несовершеннолетних
и защите их прав


Д.В. Волков
«21» сентября 2016 года

ИНСТРУКЦИЯ

о порядке взаимодействия служб системы профилактики по выявлению и принятию мер к устройству и оказанию государственной помощи беспризорным, безнадзорным, несовершеннолетним правонарушителям и семьям, оказавшимся в социально-опасном положении.

Все службы системы профилактики:

- проводят работу по раннему выявлению детей и семей, находящихся в социально-опасном положении. Ведут их учет, незамедлительно направляют информацию о них в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее Комиссия) для внесения в единый «банк данных» с документами, подтверждающими обоснованность их постановки на профилактический учет.
Ежеквартально, до 10 числа, последующего за кварталом месяца проводят сверку таких семей.
 - принимают меры по оказанию необходимой медицинской, юридической, материальной и иной помощи (в рамках своей компетенции).
 - выявляют взрослых лиц, оказывающих на несовершеннолетних отрицательное воздействие, вовлекающих их в совершение правонарушений и преступлений. Информацию сообщают в Комиссию и Управление Министерства внутренних дел по Ленинскому муниципальному району Московской области (далее УМВД) для принятия к ним мер.
 - в случае выявления фактов жестокого обращения с несовершеннолетними, нанесения им побоев, телесных повреждений, вовлечения в развратные действия и иные посягательства на их жизнь и здоровье как со стороны родителей (законных представителей) и иных взрослых лиц, незамедлительно принимают меры:
 - по оказанию несовершеннолетним медицинской и психологической помощи;
 - фиксации побоев (телесных повреждений и иных следов насилия);
 - информированию УМВД и Комиссии для принятия предусмотренных законом мер.
- Принимают участие в проведении районных межведомственных мероприятий:
- межведомственной операции «Подросток» (июнь-октябрь);
 - межведомственных рейдах «Безнадзорные дети», в том числе по реализации Закона Московской области от 04.05.2012 г. № 49/2012-ОЗ "Об административной ответственности за несоблюдение требований по предупреждению причинения вреда здоровью и развитию несовершеннолетних в Московской области", а так же реализации Закона Московской области от 24.12.2010 г. № 176/2010-ОЗ "О защите несовершеннолетних от угрозы алкогольной зависимости и профилактике алкоголизма среди несовершеннолетних в Московской области и Постановления Губернатора Московской области от 17.04.2015 № 139-ПГ «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по раннему выявлению случаев нарушения прав и законных интересов детей и оказанию помощи семьям в вопросах защиты прав и законных интересов детей».
- Срок исполнения: ежемесячно. Своевременно предоставляют отчетность в адрес Комиссии (в установленные сроки):
- принимают участие в правовом просвещении несовершеннолетних и их родителей, в том числе в проведении «Дней профилактики» в учебных заведениях района, летних оздоровительных лагерях и молодежных клубах в соответствии с утвержденным графиком;
 - принимают участие в межведомственных семинарах и «круглых столах» по вопросам защиты прав несовершеннолетних и профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с утвержденным планом работы комиссии;
 - вносят свои предложения в разработку единой районной Программы «Профилактика преступлений и иных правонарушений на территории Ленинского муниципального района» и принимают участие в ее реализации.

Срок исполнения: до 10.12. текущего года.

1. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при главе Ленинского муниципального района:

- совместно с УМВД анализирует состояние подростковой преступности и безнадзорности несовершеннолетних. Вносит информации и представления в службы района по устранению причин и условий, способствующих безнадзорности и совершению правонарушений несовершеннолетними.

Срок исполнения: ежеквартально.

- совместно с Управлением опеки и попечительства оказывает содействие несовершеннолетним в реализации, защите и восстановлению их законных прав и интересов в пределах своей компетенции.

Срок исполнения: постоянно.

- ведет единый «банк данных» семей находящихся в социально опасном положении. Решение о постановке семьи на профилактический учет в категории «социально опасной» семьи принимается на Комиссии по делам несовершеннолетних, коллегиально. Решение о снятии семьи с учета, либо переводе в иную категорию, так же принимается решением Комиссии.

Критерии социальной опасности семей:

1. Семьи поставленные на учет в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав согласно Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Проверенные, после постановки на учет службами системы профилактики. В случае если ситуация в семье остается неизменна.
2. Семьи систематически (более одного раза) привлекающиеся к административной ответственности за неисполнение обязанностей по воспитанию и обучению несовершеннолетних.
3. Семьи состоящие на учете в наркологическом, психоневрологическом диспансерах.

Срок исполнения: постоянно.

- ведет профилактический учет семей и несовершеннолетних являющихся неблагополучными. Решение о постановке на учет семьи, либо одного родителя обязательно для всех служб, кроме органов опеки и попечительства, исключая случаи, когда ребенка воспитывает один родитель. Срок исполнения: постоянно.

- координирует работу служб с семьями, находящимися в социально-опасном положении (в том числе совместно со службами системы профилактики разрабатывает планы совместной индивидуальной работы с семьями, контролирует их исполнение).

Срок исполнения: постоянно.

- совместно с УМВД района организует индивидуальную работу с особой категорией несовершеннолетних (находящимися под следствием, осужденными, вернувшимся из ВК (воспитательной колонии) и спец.учреждений закрытого типа).

Срок исполнения: постоянно.

- ходатайствует перед судом совместно с УМВД о направлении несовершеннолетних в ЦВСНП (центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей) на срок до 30 дней, в специальное учебно-воспитательное учреждение, об освобождении от уголовной ответственности с применением мер воспитательного воздействия, совместно с Управлением опеки и попечительства о лишении (либо ограничении) родительских прав и выселении их из жилых помещений, если они оказывают отрицательное влияние на проживающих с ними детей.

Срок исполнения: по мере необходимости.

- рассматривает индивидуальные дела на несовершеннолетних и их родителей, направляемых в ее адрес и принимает решения по административному производству.

Срок исполнения: 1 раз в 15 дней.

- ведет исполнительное производство по взиманию штрафов.

Срок исполнения: ежемесячно.

- подготавливает материалы на снижение брачного возраста. Срок исполнения: по мере поступления.

- оказывает разовую материальную помощь несовершеннолетним и семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Срок исполнения: постоянно.

- отслеживает вопросы отчислений (временных исключений) несовершеннолетних из учебных заведений и расторжения трудовых договоров по инициативе работодателя.

Срок исполнения: по мере выявления.

- обеспечивает координацию действий всех служб и учреждений системы профилактики и осуществляет контроль за состоянием воспитательной работы и содержанием несовершеннолетних в учреждениях системы профилактики, независимо от их ведомственной принадлежности.

Срок исполнения: постоянно.

2. Управление образования администрации Ленинского муниципального района:

- ведет учет детей, не получивших общего среднего образования, либо злостно уклоняющихся от занятий. Принимает меры по их возвращению в учебные заведения для продолжения обучения;
- согласовывает вопросы отчисления учащихся (в т.ч. временное отчисление из школ) с Комиссией, а также органами опеки и попечительства, если ученик остался без попечения родителей;
- принимает меры к вовлечению несовершеннолетних с девиантным поведением в организованные формы труда и отдыха и их оздоровление в каникулярное время (кружки, секции, оздоровительные лагеря, трудовую занятость несовершеннолетних);
- совместно со школьными инспекторами УМВД и уполномоченными по защите прав участников образовательного процесса выявляет факты нарушения прав несовершеннолетних и принимает меры к их восстановлению;
- незамедлительно информирует Комиссию и УМВД о несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей и детских воспитательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, употребляющих спиртные напитки и психоактивные вещества и наркотические средства;
- оказывает психологическую помощь несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации (УМОЦ), организует совместно с Управлением здравоохранения психолого-медико педагогическую диагностику детей, определяет индивидуальные формы их обучения;
- организует родительскую общественность для осуществления контроля за пребыванием несовершеннолетних в общественных местах в ночное время без сопровождения родителей или лиц из заменяющих;
- ведет мониторинг сообщений в социальных сетях учащихся несовершеннолетних.

3. Управление координации деятельности медицинских организаций № 12 Министерства здравоохранения Московской области:

- проводит ежегодную диспансеризацию учащихся;
- осуществляет предварительный медицинский осмотр несовершеннолетних, выявленных за безнадзорность и правонарушения, поступивших в «Приемное отделение». В случае необходимости размещает детей данной категории до 15 летнего возраста в детское соматическое или инфекционное отделение МУЗ «Видновская районная больница» (далее ВРБ) для проведения медицинского обследования, с 15 лет – во взрослое отделение больницы (в том числе для оформления в интернатные учреждения - Видновский Дом ребенка специализированный);
- осуществляет передачу родителям детей, отобранных из семей и находящихся в ВРБ, только при наличии решения Управления опеки и попечительства (далее органы опеки), либо комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- оказывает помощь несовершеннолетним, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического и токсического опьянения через наркологический диспансер, а в вечернее и ночное время - через «Приемное отделение» ВРБ Ленинского муниципального района;
- своевременно информирует заинтересованные службы (УМВД, Комиссию, органы опеки и попечительства и т.п.) о поступивших несовершеннолетних и выявленных неблагополучных семьях;
- незамедлительно направляет информацию по выявленным фактам жестокого обращения с детьми в УМВД и Комиссию;
- способствует распространению здорового образа жизни через Центр медицинской профилактики, используя возможности средств массовой информации.

4. Государственное учреждение здравоохранения Московской области Психиатрическая больница № 24

- проводит освидетельствование несовершеннолетних по фактам потребления ими психоактивных веществ и алкогольных напитков (с согласия родителей и несовершеннолетних, достигших 15 летнего возраста). Оказывает медицинскую помощь несовершеннолетним и их родителям на добровольной основе.

5. Управление министерства внутренних дел по Ленинскому муниципальному району:

- анализирует состояние подростковой преступности и безнадзорности. Предупреждает и раскрывает уголовные преступления совершенные несовершеннолетними, а также против них. Принимает меры по устранению причин и условий, способствующих их совершению.

Срок исполнения: постоянно.

- направляет в адрес дежурной службы администрации оперативные сводки, произошедшие за сутки, информирует Комиссию о самовольных уходах детей из семей и государственных учреждений, о преступлениях, совершенных несовершеннолетними или в их отношении, о фактах отобрания детей;
Срок исполнения: ежедневно.
- осуществляет индивидуальную работу с несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете, принимает меры по разобщению преступных и антиобщественных группировок несовершеннолетних.
Срок исполнения: постоянно.
- выявляет несовершеннолетних, находящихся в позднее время суток без сопровождения взрослых лиц. Принимает к ним меры в соответствии с Законом МО от 04.05.2012 г. № 49/2012-ОЗ "Об административной ответственности за несоблюдение требований по предупреждению причинения вреда здоровью и развитию несовершеннолетних в Московской области", а так же реализации Закона Московской области от 24.12.2010 г. № 176/2010-ОЗ "О защите несовершеннолетних от угрозы алкогольной зависимости и профилактике алкоголизма среди несовершеннолетних в Московской области.
Срок исполнения: ежедневно.
- проводит мероприятия по обеспечению безопасности пребывания детей в детских учреждениях (в том числе в летних оздоровительных лагерях)
Срок исполнения: постоянно.
- осуществляет розыск несовершеннолетних, самовольно ушедших на длительное время из семьи и детских воспитательных учреждений, и принимает меры к их возвращению;
- незамедлительно информирует заинтересованные службы для дальнейших согласованных действий по принятию практических мер к устройству безнадзорных и беспризорных подростков;
- в случае обнаружения безнадзорных и беспризорных детей доставляет их в УМВД для установления личности и места жительства с последующим отправлением их в отделения ВРБ для медицинского осмотра, либо осуществляет их передачу родителям;
- несовершеннолетних находящихся в состоянии алкогольного, токсического и наркотического опьянения доставляет в «Приемное отделение» ВРБ (либо наркологический диспансер) для освидетельствования;
- при установлении места проживания подростка, его родственников (законных представителей) организует проверку достоверности указанного адреса;
- в отношении отдельных категорий подростков - правонарушителей предоставляет собранный по делу материал в суд, для решения вопроса о помещении его в ЦВСНП, либо в специальные учреждения закрытого типа;
- оказывает содействие в сборе материалов на лишение родительских прав;
- обеспечивает сопровождение сотрудников отдела опеки и попечительства при отобрании детей из семьи;
- проводит дознание и следствие по выявленным фактам жестокого обращения и насилия над детьми. Принимает предусмотренные законом меры;
- оказывает содействие в работе Комиссии;
- обеспечивает безопасность участников дорожного движения.

6. Управление по делам молодежи, культуре и спорту администрации Ленинского муниципального района:

- организует деятельность кружков и секций в подростковых клубах по месту жительства несовершеннолетних, вовлекает детей «группы риска» в организацию активных форм досуговой деятельности, организует временную занятость несовершеннолетних;
- принимает меры к положительной переориентации неформальных групп молодежи;
- оказывает содействие в формировании добровольных молодежных организаций по поддержанию общественного порядка (ДНД).

7. Управление опеки и попечительства Министерства образования Московской области по Ленинскому муниципальному району:

- осуществляет защиту законных прав и интересов несовершеннолетних (имущественных, жилищных, иных);
- занимается разрешением родительских споров по вопросу воспитания и содержания детей. Представляет интересы детей в судах в качестве третьих лиц;
- ведет учет детей и семей, находящихся в социально-опасном положении.
- незамедлительно принимает меры по отобранию у родителей детей, если их жизни и здоровью угрожает опасность;
- ходатайствует перед судом о лишении (восстановлении) родительских прав, ограничении в родительских правах, выселении с занимаемой площади в предусмотренном законом порядке;

- определяет формы жизнеустройства детей, оставшихся без попечения родителей, под опеку, либо в приемные семьи. Срок исполнения: месяц.
- осуществляет контроль за условиями воспитания и содержания детей в семьях, имеющих усыновленных, опекаемых и переданных в приемные семьи детей, а также находящихся в детских специализированных учреждениях, расположенных на территории района вне зависимости от их ведомственной принадлежности.
- обеспечивает социальное сопровождение выпускников интернатных учреждений, в том числе сохранность их жилищных прав (постинтернатный патронат);
- пропагандирует семейные формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей (усыновление, опека и попечительство, приемная семья, патронат);
- осуществляет связи с органами опеки и попечительства других территорий для дальнейшей передачи детей их законным представителям.
- незамедлительно, совместно с органами социальной защиты населения, принимает меры по определению в соответствующие учреждения (больницы, приюты и т.п.) несовершеннолетних, жителей Ленинского муниципального района, оставшихся без попечения родителей;

8. Ленинское управление социальной защиты населения министерства социальной защиты населения Московской области:

- решает вопросы социальной поддержки и социального обслуживания безнадзорных детей. Оказывает материальную помощь малоимущим семьям, воспитывающим несовершеннолетних детей, попавшим в трудную жизненную ситуацию;
- решает вопрос о помещении беспризорных в учреждения социальной реабилитации (Центры помощи семье и детям и т.д.);
- осуществляет перевозку несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений в пределах Московской области;
- ведет учет и осуществляет работу по установлению социального патроната над детьми из неблагополучных семей. Контролирует деятельность участковой социальной службы;
- обеспечивает оздоровительный отдых несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении, из малообеспеченных семей и детей с девиантным поведением;
- находящихся в специальных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, иных учреждений и служб, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним и их семьям (вне зависимости от их ведомственной принадлежности). Осуществляет меры по развитию сети указанных учреждений.

Участковая социальная служба Ленинского комплексного центра социального обслуживания населения:

- выявляет и ведет учет несовершеннолетних и семей, находящихся в социально-опасном положении;
- совместно с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав разрабатывает планы индивидуальной работы с семьями, находящимися в социально-опасном положении, организует взаимодействие в работе служб района;
- определяет вид назначаемого патронажа семьи.

9. Центр занятости населения:

- оказывает содействие в организации временной занятости несовершеннолетних (в т.ч. в каникулярное время);
- оказывает помощь в получении профессии и трудоустройстве несовершеннолетних, относящихся к особой категории (находящимися под следствием, осужденными, вернувшимся из ВК (воспитательных колоний) и спец.учреждений).

10. Общественные организации и учреждения (Совет ветеранов войны, труда, вооруженных сил, общество Красного Креста, Видновское Благочиние, Союз женщин Подмосковья, координационный совет профсоюзов, общество инвалидов):

- вовлекают несовершеннолетних с девиантным поведением в поисковую, военно-патриотическую работу;
- участвуют в работе по профилактике семейного неблагополучия, безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних;
- в рамках своих полномочий оказывают материальную и иную поддержку детям из неполных, многодетных семей, а также семей, находящихся в социально-опасном положении.
- оказывают помощь в формировании добровольных молодежных организаций по поддержанию общественного порядка (ДНД, ЮДМ, родительский патруль и др.);

11. УФСКН России по Московской области:

- своевременно направляет в адрес отдела по защите прав несовершеннолетних и ПДН УМВД информацию о выявленных несовершеннолетних употребляющих наркотические средства и психотропные вещества, а так же о родителях, имеющих несовершеннолетних детей и употребляющих наркотические средства и психотропные вещества, для дальнейшей организации профилактической работы;
- принимает участие в проведении «Дней профилактики» в учебных заведениях Ленинского муниципального района.

12. Служба судебных приставов-исполнителей Ленинского РОСП

- своевременно предоставляет информацию о выявленных в ходе исполнения судебных решений преступлений против несовершеннолетних, в том числе жестокого обращения, сексуального и иного насилия в отношении них;
- своевременно предоставляет информацию о выявленных в ходе исполнения судебных решений причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних, нарушению их прав, подготавливает и реализует предложения по их устранению;
- исполняет судебные решения согласно исполнительному производству совместно с сотрудниками служб системы профилактики;
- оказывает содействие в работе Комиссии.

13. ФКУ УИИ УФСИН России по Московской области филиал по г. Видное

- по мере поступления приговоров суда на несовершеннолетних своевременно информирует Комиссию;
- ежеквартально предоставляет в Комиссию списки несовершеннолетних осужденных;
- незамедлительно сообщает о допущенных нарушениях порядка отбывания наказания несовершеннолетними осужденными.

14. Видновский городской суд:

- приглашает сотрудников ПДН УМВД и отдела по защите прав несовершеннолетних для получения характеризующих данных на несовершеннолетнего либо на семью несовершеннолетнего по делам находящимся на рассмотрении;
- рассматривает возможность применения в отношении несовершеннолетних меры воспитательного воздействия, в соответствии со ст.ст. 89-93 УК РФ;
- направляет решение суда по уголовному делу в отношении несовершеннолетнего в уголовно-исполнительную инспекцию, а так же в ПДН УМВД России по Ленинскому муниципальному р-ну МО и отдел по защите прав несовершеннолетних;
- принимает к рассмотрению ходатайства УМВД и отдела по защите прав несовершеннолетних о временном направлении несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП, в случаях предусмотренных законом.

15. Видновская городская прокуратура

- осуществляет надзор за законностью принятых решений правоохранительными органами и службами системы профилактики.

**Начальник отдела по защите
прав несовершеннолетних
администрации Ленинского
муниципального района**

А.Н. Черномырдин