

Протокол публичных слушаниях
по отчету об исполнении бюджета муниципального образования
сельское поселение Совхоз им. Ленина Ленинского муниципального района
Московской области за 2019 год

Дата проведения: 12 августа 2020 года

Время проведения: 15-00

Место проведения: Московская область, Ленинский ГО, пос. Совхоз им. Ленина, д. 17а,
МАОУ «СОШ совхоза им. Ленина, 2 этаж, актовЫЙ зал

На слушаниях присутствовали депутаты Совета депутатов Ленинского городского округа, представители администрации Ленинского городского округа, руководители организаций и предприятий, жители поселения.

Открыл и вел публичные слушания первый заместитель главы администрации Ленинского городского округа Гравин А.А.

Публичные слушания проводятся по инициативе главы Ленинского городского округа Спасского А.П. в соответствии со статьей 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях широкого информирования общественности о результатах работы органов местного самоуправления по исполнению бюджета.

Постановление главы Ленинского городского округа от 06.07.2020 № 810 «О проведении публичных слушаний по отчету об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение Видное Ленинского муниципального района Московской области за 2019 год» было опубликовано в газете «Видновские вести» от 10.07.2020 № 46. Отчет и материалы к нему размещены на официальном сайте Администрации Ленинского городского округа (www.adm-vidnoe.ru) в разделе «Бюджет и финансы».

В Комиссию по проведению публичных слушаний 05.08.2020 года поступило обращение от гр. Бермилеевой Ф. К. Ответы, на указанные в обращении вопросы, будут даны заявителю после выступлений докладчиков.

С докладом об итогах исполнения бюджета муниципального образования городское поселение Видное за 2019 год выступила начальник Финансового управления администрации Ленинского городского округа Колмогорова Л.В.

В 2019 году в бюджет поселения поступило всего доходов в сумме 152,3 млн. рублей, или 100,1 % от плановых назначений. Расходы бюджета поселения составили 161,4 млн. рублей, или 99,7 % от плановых назначений. Бюджет поселения в 2019 году исполнен с дефицитом в сумме 9,1 млн. рублей.

Для сравнения, в 2018 году доходы бюджета составили 167,5 млн. рублей, а расходы – 165,0 млн. рублей. В 2018 году бюджет исполнен с профицитом – 2,5 млн. рублей.

Поступление доходов бюджета за 2019 год к уровню 2018 года снизилось на 9,1 % и составило 15,2 млн. руб., объем расходов бюджета снизился на 2,2 % или 3,6 млн. рублей.

Доходы бюджета в 2019 году формировались собственными доходами: налоговыми, неналоговыми и безвозмездными поступлениями. Собственные доходы поступили в сумме 152,0

млн. рублей. Безвозмездные поступления в форме субвенции на осуществление деятельности первичного воинского учета поступили в сумме 0,3 млн. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре собственных доходов занимает земельный налог – 80,1%, налог на доходы физических лиц – 9,4%, налог на имущество физических лиц – 8,7%, доходы от использования имущества – 0,6%, прочие неналоговые доходы – 1,2%.

Налоговые и неналоговые доходы в 2019 году поступили в бюджет поселения в объеме 152,0 млн. рублей, что составило 100,1 % от утвержденного плана и были сформированы пятью видами доходных источников:

- налог на доходы физических лиц, поступления которого составили 14,3 млн.рублей;
- земельный налог – 121,7 млн.рублей;
- налог на имущество физических лиц – 13,3 млн.рублей;
- доходы от использования имущества – 0,9 млн.рублей;
- прочие неналоговые доходы – 1,8 млн.рублей.

Расходы бюджета сельского поселения Совхоз им. Ленина в 2019 году составили 161,4 млн. рублей, или 99,7 % к плановым назначениям. Исполнение бюджета поселения в 2019 году осуществлялось в разрезе 12-ти муниципальных программ.

Общий объем программных расходов составил 142,6 млн. рублей, что составляет 88,4 % от общего объема расходов бюджета. Программные расходы 2019 года уменьшены по сравнению к уровню 2018 года на сумму 14,2 млн. руб. или 9,1%. В 2018 году программные расходы исполнены в сумме 156,8 млн. рублей.

Непрограммные расходы бюджета составили 18,8 млн. рублей, что составляет всего 11,6 % от общего объема фактических расходов бюджета.

В составе непрограммных расходов отражены расходы:

- на функционирование высшего должностного лица муниципального образования – 4,5 млн. рублей;
- на осуществление первичного воинского учета – 0,3 млн. рублей
- на субсидии в бюджет Московской области (отрицательный трансферт) 14,0 млн. рублей.

Расходы бюджета осуществлялись за счет следующих источников:

- средства местного бюджета – 161,1 млн. руб.
- средства областного бюджета (межбюджетные трансферты, переданные из бюджета Московской области) – 0,3 млн. руб.

Остановимся подробнее на программных расходах.

Наибольший удельный вес в составе программных расходов бюджета приходится на 3 программы:

- «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании сельское поселение Совхоз им. Ленина Ленинского муниципального района Московской области на 2017-2021 годы» - 35,6%.

- «Развитие культуры в муниципальном образовании сельское поселение Совхоз им. Ленина Ленинского муниципального района Московской области на 2017-2021 годы» - 31,2%.

- «Эффективная власть в муниципальном образовании сельское поселение Совхоз им. Ленина Ленинского муниципального района Московской области на 2017-2021 годы» - 25,0%

В рамках реализации муниципальной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании сельское поселение Совхоз им. Ленина Ленинского муниципального района Московской области на 2017-2021 годы» муниципальному

бюджетному учреждению спорта «Центр физической культуры и спорта пос. совхоза им. Ленина» в 2019 году были предоставлены:

- субсидии на выполнение муниципального задания в размере 50 747,7 тысяч рублей;
- на организацию мероприятий в области физической культуры и спорта составили 66,2 тысяч рублей.

В рамках реализации муниципальной целевой программы «Развитие культуры в муниципальном образовании сельское поселение Совхоз им. Ленина Ленинского муниципального района Московской области на 2017-2021 годы» муниципальному бюджетному учреждению культуры «Центр культуры пос. совхоза им. Ленина были предоставлены субсидии на выполнение муниципального задания в размере 42 325,6 тысяч рублей. Кроме того, денежные средства израсходованы на организацию культурно-массовых мероприятий: «Рождество», «8 марта», «Масленица», «Международный день освобождения узников фашистских лагерей», «День знаний». На средства программы приобреталась наградная атрибутика, поздравительные открытки в сумме 2 126,0 тысяч рублей.

В рамках реализации программы «Эффективная власть в муниципальном образовании сельское поселение Совхоз им. Ленина Ленинского муниципального района Московской области на 2017-2021 годы» израсходованы средства в сумме - 35 637,6 тысяч рублей;

По остальным программам удельный вес от общего объема программных расходов составил менее 5%:

по программе «Благоустройство в муниципальном образовании сельское поселение Совхоз им. Ленина Ленинского муниципального района Московской области на 2017-2021 годы» средства расходовались:

- 616,2 тысяч рублей на оплату электроэнергии, содержание и ремонт линий уличного освещения;
- 5 997,8 тысяч рублей на благоустройство территорий и содержание объектов благоустройства на территории сельского поселения Совхоз им. Ленина.

по программе «Социальная политика в муниципальном образовании сельское поселение Совхоз им. Ленина Ленинского муниципального района Московской области на 2017-2021 годы» средства расходовались:

- на оказание мер социальной поддержки работникам Муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Амбулатория совхоза имени Ленина», работникам Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения СОШ совхоза им. Ленина, работникам МКУК «Межпоселенческой библиотеки филиал № 4 совхоза имени Ленина», работникам Муниципального бюджетного дошкольного общеобразовательного учреждения Детский сад № 13 «Клубничка», работникам Муниципального бюджетного дошкольного общеобразовательного учреждения д/р № 8 «Капелька», работающих на постоянной основе, на территории сельского поселения Совхоз имени Ленина Ленинского муниципального района Московской области работникам в сумме 2 449,6 тысяч рублей;

- на доплаты до прожиточного минимума малообеспеченным гражданам;
- на компенсационные выплаты инвалидам по зрению;
- на единовременные выплаты долгожителям сельского поселения Совхоз имени Ленина Ленинского муниципального района Московской области;
- единовременные выплаты юбилярам из числа ветеранов ВОВ.

по программе «Развитие информационно-коммуникационных технологий в муниципальном образовании сельское поселение Совхоз им. Ленина Ленинского

муниципального района Московской области на 2017-2021 годы» (0,5%) расходы составили - 690,2 тысячи рублей.

по программе «Информирование населения о деятельности ОМС в муниципальном образовании сельское поселение Совхоз им. Ленина Ленинского муниципального района Московской области на 2017-2021 годы» расходы составили 293,7 тысяч рублей.

по программе «Пожарная безопасность и защита населения и территории в муниципальном образовании сельское поселение Совхоз им. Ленина Ленинского муниципального района Московской области на 2017-2021 годы» средства израсходованы в размере 187,7 тысяч рублей;

по программе «Управление муниципальным имуществом в муниципальном образовании сельское поселение Совхоз им. Ленина Ленинского муниципального района Московской области на 2017-2021 годы» средства израсходованы в сумме 395,1 тысяч рублей.

по программе «Профилактика преступлений и иных правонарушений в муниципальном образовании сельское поселение Совхоз им. Ленина Ленинского муниципального района Московской области на 2017-2021 годы» денежные средства на мероприятия программы были израсходованы в размере 380,7 тысяч рублей.

по программе «Жилищное хозяйство в муниципальном образовании сельское поселение Совхоз им. Ленина Ленинского муниципального района Московской области на 2017-2021 годы» на уплату взносов за капитальный ремонт муниципального жилищного фонда израсходовано 469,8 тысяч рублей.

На реализацию программы «Профессиональное развитие кадрового состава администрации сельского поселения Совхоз им. Ленина на 2018-2021 годы» направлено 121,3 тысяч рублей;

Исполнение программных расходов в бюджете сельского поселения 100%.

В заключении хотелось бы отметить, что бюджет сельского поселения Совхоз им. Ленина исполнялся Администрацией муниципального образования Совхоз им.Ленина на основании решений принятых Советом депутатов сельского поселения Совхоз им.Ленина, полномочий по исполнению бюджета ОМС Ленинского муниципального района не передавалось.

О результатах проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение Видное за 2019 год доложила председатель Контрольно-счетной палаты Ленинского городского округа Егорова Е.В.

В соответствии с ч.1 ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования до его рассмотрения в представительном органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

В соответствии с пунктом 4 статьи 5 Закона Московской области № 172/2019-ОЗ «Об организации местного самоуправления на территории Ленинского муниципального района» рассмотрение и утверждение отчетов об исполнении местных бюджетов поселений и Ленинского муниципального района за 2019 год осуществляют органы местного самоуправления Ленинского городского округа отдельно по каждому поселению и Ленинскому муниципальному району в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Органом внешнего муниципального финансового контроля, которым является Контрольно-счетная палата Ленинского городского округа Московской области, подготовлено заключение на отчет об исполнении бюджета с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – администрации сельского поселения Совхоз им. Ленина, которое было направлено в Совет депутатов Ленинского городского округа в установленные законодательством сроки.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия проведена оценка полноты исполнения бюджета по объему и структуре доходов, расходных обязательств бюджета, проведен анализ выявленных отклонений, в том числе на предмет выявления случаев нарушения бюджетного законодательства в ходе исполнения бюджета.

Бюджет сельского поселения Совхоз им. Ленина на 2019 и плановый период 2020-2021 годов утвержден до начала очередного финансового года, то есть в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Решением о бюджете сельского поселения Совхоз им. Ленина на 2019 год (решение от 27.11.2018 № 13/1) утвержден главный администратор доходов бюджета и главный распорядитель бюджетных средств муниципального образования сельское поселение Совхоз им. Ленина – администрация сельского поселения Совхоз им. Ленина.

Администрация сельского поселения Совхоз имени Ленина являлась единственным участником бюджетного процесса.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия сделаны следующие выводы.

Первоначально бюджет сельского поселения Совхоз им. Ленина на 2019 год был утвержден: по доходам в сумме 146 808,0 тыс. рублей, по расходам в сумме 146 808,0 тыс. рублей.

В течение 2019 года вносились изменения в бюджет сельского поселения Совхоз им. Ленина.

В результате внесенных изменений и дополнений, плановые назначения по доходам составили 152 159,6 тыс. рублей, по расходам – 161 938,7 тыс. рублей. Таким образом, первоначально утвержденные показатели бюджета увеличились по доходам на 5 351,7 тыс. рублей или на 3,7%, по расходам - на 15 130,7 тыс. рублей или на 10,3%. Дефицит бюджета составил 9 779,1 тыс. рублей.

Источником покрытия дефицита бюджета является остаток средств на едином счете бюджета по состоянию на 01.01.2019 (9 779,1 тыс. рублей).

Бюджет 2019 года исполнен с дефицитом в размере 9 056,8 тыс. рублей, бюджет 2018 года был исполнен с профицитом 2 507,3 тыс. рублей.

При уточненном плане по доходам 152 159,7 тыс. рублей фактически поступило 152 336,7 тыс. рублей.

Исполнение бюджета сельского поселения Совхоз им. Ленина в 2019 году по доходам составило 100,1%, в том числе:

- налоговые доходы – 99,1%;
- неналоговые доходы – 242,9%;
- безвозмездные поступления – 100,0%.

По сравнению с 2018 годом объем налоговых доходов уменьшился на 16 928,5 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в доходной части бюджета 2019 года составил земельный налог (81,5%), его исполнение составило 97,6%.

Исполнение бюджета сельского поселения Совхоз им. Ленина в 2019 году по расходам составило 161 393,5 тыс. рублей или 99,7 %.

По сравнению с 2018 годом расходы уменьшились на 3 621,5 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в общей структуре расходов бюджета занимают расходы по разделам: «Физическая культура и спорт» – 31,5%, «Культура, кинематография» - 27,5%, «Общегосударственные вопросы» - 25,6%.

Уровень исполнения расходной части бюджета сельского поселения Совхоз им. Ленина за 2019 год наблюдается:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» - 100,0%, увеличение относительно 2018 года - на 5,6% (2 204,6 тыс. рублей), увеличение относительно 2017 года - на 15,6% (5 551,2 тыс. рублей);

- по разделу «Национальная оборона» исполнение 98,7%, увеличение относительно 2018 года - на 8,7% (25,0 тыс. рублей), увеличение относительно 2017 года - на 16,9% (45,0 тыс. рублей);

- по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы бюджета составили 100,0%, относительно 2018 года расходы уменьшились на 54,2%, относительно 2017 года расходы уменьшились на 56,5%;

- по разделу «Национальная экономика» исполнение составляет 100,0%. В 2017-2018 гг. по этому разделу расходы не планировались.

- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы освоены на 100,0%, уменьшение относительно 2018 года на 40,8%, уменьшение относительно 2017 года на 47,4%;

- по разделу «Образование» расходы на 2019 год не запланированы;

- по разделу «Культура, кинематография» исполнение составило 100,0%, уменьшение относительно 2018 года на 10,6%, уменьшение относительно 2017 года на 11,7%;

- по разделу «Социальная политика» исполнение составило 100,0%, уменьшение относительно 2018 года на 41,6%, уменьшение относительно 2017 года на 35,4%;

- по разделу «Физическая культура и спорт» исполнение составило 100,0%, уменьшение относительно 2018 года на 6,7%, уменьшение относительно 2017 года на 7,3%;

- по разделу «Средства массовой информации» исполнение составляет 100,0%, уменьшение относительно 2018 года на 54,8%, уменьшение относительно 2017 года на 59,9%;

- по разделу 14 «Межбюджетные трансферты» исполнение составляет 96,3 %.

Решением о бюджете сельского поселения Совхоз им. Ленина на 2019 год предоставление межбюджетных трансфертов администрацией Ленинскому муниципальному району не предусматривалось.

Резервный фонд администрации сельского поселения Совхоз им. Ленина решением о бюджете на 2019 год не устанавливался.

Размер муниципального долга на 2019 год не устанавливался.

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию 14 муниципальных программ сельского поселения Совхоз им. Ленина на 2019 год составляет 88,1 % от общего объема утвержденных расходов бюджета, непрограммные расходы составили 11,9%.

Исполнение бюджета сельского поселения по расходам, предусмотренным на реализацию муниципальных программ в 2019 году составило 100%.

В 2019 году в первоначально утвержденном бюджете сельского поселения Совхоз имени Ленина объём средств по расходам, предусмотренным на финансирование контрактов, заключенных администрацией сельского поселения на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (далее - контрактующие расходы), составил 20 730,0 тыс. рублей.

В течение 2019 года, в связи с внесением в бюджет сельского поселения изменений, контрактующие расходы составили 13 403,4 тыс. рублей или 8,3 % от общего объема утвержденных расходов бюджета поселения (161 938,7 тыс. рублей), что на 7 326,6 тыс. рублей меньше первоначально утвержденного объема контрактующих расходов.

По результатам исполнения бюджета поселения за 2019 год, объем расходования контрактующих расходов составил 13 403,4 тыс. рублей или 100,0 % от запланированного в бюджете.

При всем этом, кредиторская задолженность администрации сельского поселения Совхоз имени Ленина перед поставщиками (подрядчиками) по принятым обязательствам составила 5 854,1 тыс. рублей.

При всех вышеприведенных показателях в бюджете сельского поселения Совхоз имени Ленина:

- по состоянию на 1 января 2020 года объём дебиторской задолженности составил 5 173,4 тыс. рублей и увеличился по сравнению с 1 января 2019 года (1 549,0 тыс. рублей) на 3 624,4 тыс. рублей.

В структуре дебиторской задолженности, сложившейся на 01 января 2020 года, расчёты по выданным авансам – 122,9 тыс. рублей или 0,02%, расчёты по платежам в бюджеты – 5 050,5 тыс. рублей или 97,6%. Основную долю задолженности по расчетам по платежам в бюджеты составляет дебиторская задолженность по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии.

По состоянию на 1 января 2020 года объём кредиторской задолженности составил 10 532,1 тыс. рублей и увеличился по сравнению с 1 января 2019 года (61,6 тыс. рублей) на 10 470,5 тыс. рублей, увеличилась более чем в 170 раз.

В структуре кредиторской задолженности, сложившейся на 01 января 2020 года, расчеты по принятым обязательствам составляют 5 918,0 тыс. рублей или 56,5%, расчёты по платежам в бюджеты – 4 592,7 тыс. рублей или 43,9%.

Основную долю задолженности по расчетам по принятым обязательствам составляет дебиторская задолженность по расчетам по работам, услугам по содержанию имущества.

Кредиторская задолженность по платежам в бюджеты по состоянию на 01 января 2020 года составила 4 592,7 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с 01 января 2019 года на 4 559,4 тыс. рублей.

Основную долю задолженности по расчетам по платежам в бюджеты составляет дебиторская задолженность по страховым взносам на обязательное социальное страхование пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии.

Имеет место просроченная кредиторская задолженность более 1 года в сумме 61,6 тыс. рублей.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств сельского поселения Совхоз имени Ленина Ленинского муниципального района за 2019 год Контрольно-счетной палатой Ленинского городского округа выявлено:

- 12 фактов грубых нарушений требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности на общую сумму 57,9 млн. рублей;

- выявлены факты принятия к бухгалтерскому учету документов, содержащих недостоверные данные о свершившихся фактах хозяйственной жизни;

- выявлено 9 фактов нарушений требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни первичными учетными документами на общую сумму 329,9 млн. рублей.

По результатам проведенной проверки отчета об исполнении бюджета сельского поселения Совхоз им. Ленина за 2019 год Контрольно-счетная палата Ленинского городского округа предлагает:

- принимать меры к обязательному исполнению принятых расходных обязательств;

- своевременно приводить муниципальные программы в соответствие с Решением Совета депутатов о бюджете;

- составлять бюджетную отчетность в соответствии с требованиями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Контрольно-счетной палатой не установлено нарушений по полноте предоставления годовой отчетности об исполнении бюджета поселения и срокам представления. Председателем Контрольно-счетной палаты даны предложения по повышению эффективности бюджетного процесса в Ленинском городском округе.

Вопросы по отчету об исполнении бюджета сельского поселения Совхоз им. Ленина за 2019 год от Бермилеевой Ф.К.:

Вопрос: Какая сумма выделена из бюджета Ленинского муниципального района Московской области за 2019 год и на 2020 год на муниципальную программу «Благоустройство территорий Ленинского муниципального района Московской области» для улучшения жизнедеятельности жителей Ленинского муниципального района сельского поселения Совхоз им. Ленина д. Ближнее Прудичи (кадастровый квартал 50:21:0040101), а именно моей семьи – проживающей постоянно по адресу Московская область, Ленинский муниципальный район, сельское поселение совхоз им. Ленина дер. Ближние Прудичи д.3а, кв.1, включая переселение с санитарно-защитной зоны МКАД, для установления границ зоны общего пользования для переустройства, переноса инженерных коммуникаций с отключением газа, света и сноса моего единственного жилого помещения?

Ответ: В соответствии со пунктом 19 статьи ст. 14 части 3 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы благоустройства территории, а именно:

утверждение правил благоустройства территории поселения, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории поселения в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения.

В бюджете сельского поселения совхоз им. Ленина на 2019 год на реализацию названного полномочия были предусмотрены финансовые средства по программе «Благоустройство в муниципальном образовании сельское поселение Совхоз им. Ленина Ленинского муниципального района Московской области на 2017-2021 годы» в сумме 6 614,0 тыс. руб., которые направлялись на оплату уличного освещения, вывоз мусора с территории поселения и другие вопросы благоустройства для жителей, а не конкретного физического лица поселения.

Средства на перенос инженерных коммуникаций и снос индивидуальных жилых домов в рамках программы благоустройства территории в бюджете поселения не планировались и не расходовались.

Подвел итоги публичных слушаний Гравин А.А.

Подводя итоги публичных слушаний, необходимо отметить:

Бюджет сельского поселения Совхоз им. Ленина в 2019 году сохранил свою социальную направленность.

По результатам проведения публичных слушаний по существу обсуждаемого вопроса не выносятся какие-либо решения и не проводится голосование. Предлагаю принять к сведению информацию об исполнении бюджета муниципального образования сельского поселения Совхоз им. Ленина Ленинского муниципального района Московской области за 2019 год к сведению.

Заместитель председателя
комиссии - первый заместитель
главы администрации Ленинского городского округа



А.А. Гравин

Ответственный секретарь -
начальник Финансового управления



Л.В. Колмогорова