

**Объект проверки:** Управление образования администрации Ленинского муниципального района Московской области.

**Срок проведения проверки:** с 06.12.2019 по 13.12.2019.

**Предмет проверки:** соблюдение заказчиком требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**Проверяемый период:** с 01.01.2018 по 30.06.2019.

**Основание:** план проверок Финансового управления администрации Ленинского муниципального района в рамках осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд Ленинского муниципального района в соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на второе полугодие 2019 года.

### **Результаты проверки:**

*Количество закупок, действия, при осуществлении которых проверены – 39, в том числе:*

- 1 закупка, осуществленная путем проведения запроса котировок;
- 5 закупок у единственного поставщика, заключенные по основанию, предусмотренному пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;
- 2 закупки у единственного поставщика, заключенные по основанию, предусмотренному пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;
- 2 закупки у единственного поставщика, заключенные по основанию, предусмотренному пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;
- 29 муниципальных контрактов (договоров), заключенных по основанию, предусмотренному пунктами 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

При проведении выборочной проверки соблюдения Заказчиком законодательства о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) путем проведения запроса котировок, закупок у единственного поставщика по основанию, предусмотренному пунктами 1, 4, 8, 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, установлены следующие нарушения:

1. В нарушение требований части 5 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ при формировании комиссии по осуществлению закупок для нужд Управления образования, Заказчиком не включены в состав комиссии по осуществлению закупок (приказ от ХХ.ХХ.ХХХХ № ХХХ, приказ от ХХ.ХХ.ХХХХ № ХХХ) лица, прошедшие профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок (члены комиссии не имели профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок).

2. В нарушение части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» контрактный управляющий ХХХХХ – главный эксперт Управления образования на период исполнения своих обязанностей с 12.07.2016 по 09.01.2019 не имела высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

3. В нарушение требований части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракте отсутствует обязательное условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта (7 нарушений).

4. В отдельных случаях в контрактах прописана противоречащая требованиям части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ формулировка: «**ориентировочная** стоимость составляет»:

- реестровый номер контракта 35003028885 18 000007 (Контракт от ХХ.ХХ.ХХХХ № ХХХ заключен с ХХХХХ);

- реестровый номер контракта 35003028885 19 000010 (Контракт от XX.XX.XXXX № XXX заключен с XXXXX);
- реестровый номер контракта 35003028885 19 000008 (Контракт от XX.XX.XXXX № XXX заключен с XXXXX).

5. При установлении в договорах ответственности сторон Заказчиком нарушены требования частей 5, 7, 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 № 1063» (далее – постановление № 1042) в следующих случаях:

- ответственность сторон установлена не в соответствии с требованиями статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и постановления №1042:

- 1) при закупке товаров, работ, услуг по основаниям, предусмотренным пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (6 нарушений);
- 2) при закупке товаров, работ, услуг по основаниям, предусмотренным пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (5 нарушений);
- 3) при закупке товаров, работ, услуг по основаниям, предусмотренным пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (2 нарушения);

- размер пени за просрочку исполнения заказчиком, поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, установленных контрактом, установлен как размер **ставки рефинансирования** Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, а не **ключевой ставки** Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, как установлено действующим законодательством РФ) в следующих контрактах (договорах):

- 1) при закупке товаров, работ, услуг по основаниям, предусмотренным пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (12 нарушений);
- 2) при закупке товаров, работ, услуг по основаниям, предусмотренным пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (1 нарушение);

- содержатся противоречивые сведения в части установления размера пени (1 нарушение).

6. В нарушение требований части 1 статьи 23 Федерального закона 44-ФЗ, Приказа Минэкономразвития России от 29.11.2016 № 768 «О внесении изменений в Порядок формирования идентификационного кода закупки, утвержденный приказом Минэкономразвития России от 29.06.2015 № 422» идентификационный код закупки не указан в следующих контрактах (договорах):

- 1) при закупке товаров, работ, услуг по основаниям, предусмотренным пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (11 нарушений);
- 2) при закупке товаров, работ, услуг по основаниям, предусмотренным пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (2 нарушения).

7. В нарушение части 3 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Управлением образования администрации Ленинского муниципального района в следующих контрактах (договорах) установлено право Заказчика назначить экспертизу результатов, предусмотренных договором, в части их соответствия условиям договора, с оформлением экспертного заключения, при том, что законодательством о контрактной системе установлена обязанность Заказчика по проведению такой экспертизы (18 нарушений).

Действия должностного лица заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного **частью 1.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях** в следующих случаях:

1. В нарушение требований части 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ извещение № 0348300340919000002 о проведении закупки оказания коммунальных услуг по отоплению у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) опубликовано Заказчиком в ЕИС - 01.03.2019 с нарушением установленного срока, контракт заключен 06.03.2019 (извещение в ЕИС размещается не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта):

- реестровый номер контракта 35003028885 19 000010.

2. В нарушение требований части 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ извещение № 0348300340919000003 о проведении закупки оказания коммунальных услуг по отоплению у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) опубликовано Заказчиком в ЕИС - 01.03.2019 с нарушением установленного срока, контракт заключен 06.03.2019 (извещение в ЕИС размещается не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта):

- реестровый номер контракта 35003028885 19 000009.

3. В нарушение требований части 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ извещение № 0348300340919000004 о проведении закупки оказания коммунальных услуг по отоплению у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) опубликовано Заказчиком в ЕИС - 01.03.2019 с нарушением установленного срока, контракт заключен 06.03.2019 (извещение в ЕИС размещается не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта):

- реестровый номер контракта 35003028885 19 000008.

Действия должностного лица заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного **частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях** в следующем случае:

В нарушение требований пункта 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракты заключены с нарушением условий, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, а именно цена контрактов превышает НМЦК, указанную в извещениях:

- закупка №0348300340919000002 (НМЦК в извещении - 111 815,58 руб., контракт от ХХ.ХХ.ХХХХ № ХХХ заключен с ХХХХХ на сумму 132 136,38 руб.);

- закупка №0348300340918000004 (НМЦК в извещении – 42 675,36 руб., контракт от ХХ.ХХ.ХХХХ № ХХХ заключен с ХХХХХ на сумму 55 368,81 руб.).

Действия должностного лица заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного **частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях** в следующих случаях:

1. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 (далее – Постановление №1084), Заказчик направил в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информацию, указанную в пунктах 1-7, 9 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, с нарушением установленного срока:

- реестровый номер контракта 35003028885 19 000011 «Поставка бумаги для офисной техники» (Контракт от ХХ.ХХ.ХХХХ № ХХХ заключен с ХХХХХ - опубликован 16.04.2019).

2. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановления № 1084, Заказчик направил в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информацию, указанную в пункте 10 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, с нарушением установленного срока:

- реестровый номер контракта 35003028885 18 000007 «Оказание коммунальных услуг по теплоснабжению» (платежные поручения в количестве 9 документов: от 19.04.2018 №2178, от 19.04.2018 №2618, от 19.04.2018 №3236, от 28.05.2018 №4445, от 21.06.2018 №5565, от 24.10.2018 №9301, от 22.11.2018 №10592, от 17.12.2018 №11910, от 19.12.2018 №12046 -

опубликованы 29.01.2019);

- реестровый номер контракта 35003028885 18 000005 «Оказание коммунальных услуг по электроснабжению» (платежные поручения в количестве 20 документов: от 21.06.2018 №5567, от 25.07.2018 №6631, от 07.05.2018 №3817, от 21.08.2018 №7382, от 06.07.2018 №6001, от 26.02.2018 №1019, от 09.08.2018 №7185, от 26.02.2018 №1018, от 06.06.2018 №4890, от 07.03.2018 №1498, от 26.03.2018 №2177, от 05.04.2018 №2638, от 05.09.2018 №7767, от 19.09.2018 №8139, от 03.10.2018 №8571, от 12.11.2018 №9841, от 20.11.2018 №10568, от 05.12.2018 №11164, от 20.12.2018 №12069, от 24.10.2018 №9241 - опубликованы 29.01.2019);

- реестровый номер контракта 35003028885 18 000004 «Оказание услуги по предоставлению местной стационарной телефонной связи» (платежные поручения в количестве 21 документ: от 21.08.2018 №7383, от 26.02.2019 №1021, от 17.04.2018 №3111, от 29.06.2018 №5697, от 19.03.2018 №2006, от 20.07.2018 №6557, от 18.05.2018 №4334, от 20.07.2018 №6556, от 29.06.2018 №5696, от 26.02.2018 №1020, от 19.03.2018 №2005, от 18.05.2018 №4335, от 17.04.2018 №3112, от 19.09.2018 №8132, от 26.06.2018 № 8200, от 17.10.2018 №9141, от 24.10.2018 №9303, от 20.11.2018 № 10567, от 20.11.2018 №10566, от 17.12.2018 №11916, от 23.01.2019 №9 - опубликованы 29.01.2019);

- реестровый номер контракта 35003028885 19 000010 «Оказание коммунальных услуг по отоплению» (платежные поручения в количестве 4 документов: от 20.03.2019 №1715, от 17.04.2019 №2775, от 27.05.2019 №4104, от 20.03.2019 №1717 – опубликованы 21.06.2019);

- реестровый номер контракта 35003028885 19 000009 «Оказание коммунальных услуг по холодному водоснабжению» (платежные поручения в количестве 5 документов: от 20.03.2019 №1713, от 20.03.2019 №1716, от 17.04.2019 №2669, от 27.05.2019 №3976, от 20.06.2019 №4820 – опубликованы 25.06.2019);

- реестровый номер контракта 35003028885 19 000008 «Оказание коммунальных услуг по горячему водоснабжению» (платежные поручения в количестве 5 документов: от 20.03.2019 №1714, от 26.03.2019 №1761, от 17.04.2019 №2774, от 28.05.2019 №4191, от 20.06.2019 №4821 – опубликованы 21.06.2019);

- реестровый номер контракта 35003028885 19 000006 «Оказание коммунальных услуг по электроснабжению» (платежные поручения в количестве 10 документов: от 05.06.2019 №4354, от 21.05.2019 №3859, от 07.05.2019 №3349, от 18.04.2019 №2776, от 01.04.2019 №2163, от 19.03.2019 №1693, от 04.02.2019 №282, от 22.01.2019 №8 – опубликованы 21.06.2019, от 04.03.2019 №1217, от 04.03.2019 №388 – опубликованы 19.03.2019);

- реестровый номер контракта 35003028885 19 000004 «Оказание услуги по предоставлению местной стационарной телефонной связи» (платежные поручения в количестве 4 документов: от 18.03.2019 №1676, от 17.04.2019 №2668, от 21.05.2019 №3860, от 18.06.2019 №4784 – опубликованы 17.07.2019);

- реестровый номер контракта 35003028885 19 000001 «Оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами» (платежные поручения в количестве 2 документов: от 29.04.2019 №2670, от 30.05.2019 №4247 – опубликованы 21.06.2019).

3. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановления № 1084, Заказчик направил в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, документы, указанные в пункте 13 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, с нарушением установленных сроков:

- реестровый номер контракта 35003028885 18 000007 «Оказание коммунальных услуг по теплоснабжению» (акты приемки-сдачи услуг в количестве 10 документов: от 30.11.2018 (вх. 166 от 12.12.2018), от 31.10.2018 (вх. 140 от 16.11.2018), б/н от 31.12.2018, б/н от 30.11.2018, (вх. 28 от 30.03.2018) от 31.01.2018, от 28.02.2018 (вх. 21 от 22.03.2018), от 31.05.2018 (вх. 76 от 18.06.2018), от 31.03.2018 (вх. 42 от 17.04.2018), от 30.04.2018 (вх. 60 от 16.05.2018), б/н от 30.09.2018 – опубликованы 29.01.2019);

- реестровый номер контракта 35003028885 18 000005 «Оказание коммунальных услуг по электроснабжению» (УПД в количестве 12 документов: от 31.10.2018 (подписано 16.11.2018), от 31.12.2018 (подписано 16.01.2019), от 30.11.2018 (подписано 14.12.2018), б/н от

31.01.2018, от 30.04.2018 (вх. 64 от 18.05.2018), от 31.05.2018 (подписано 14.06.2018), от 31.07.2018 (подписано 15.08.2018), от 31.03.2018 (вх. 43 от 18.04.2018), от 28.02.2018 (вх. 17 от 19.03.2018), от 30.06.2018 (вх. 87 от 18.07.2018), от 31.08.2018 (подписано 17.09.2018), от 30.09.2018 (подписано 17.10.2018) – опубликованы 29.01.2019);

- реестровый номер контракта 35003028885 18 000004 «Оказание услуги по предоставлению местной стационарной телефонной связи» (акты приемки-сдачи услуг в количестве 14 документов: от 31.10.2018 (вх. 136 от 15.11.2018), б/н от 31.07.2018, б/н от 31.12.2018, б/н от 30.11.2018, от 28.02.2018 (вх. 14 от 15.03.2018), б/н от 31.01.2018, от 31.03.2018 (вх. 38 от 13.04.2018), от 31.05.2018 (вх. 78 от 22.06.2018), от 30.06.2018 (вх. 85 от 17.07.2018), от 30.04.2018 (вх. 58 от 14.05.2018), от 31.08.2018 (вх. б/н от 24.09.2018), от 31.07.2018 (вх. б/н от 24.09.2018), б/н от 30.09.2018, от 31.08.2018 (вх. б/н от 13.09.2018) – опубликованы 29.01.2019);

- реестровый номер контракта 35003028885 19 000010 «Оказание коммунальных услуг по отоплению» (акты приемки-сдачи услуг в количестве 4 документов: от 28.02.2019 (вх. 31 от 18.03.2019), от 31.01.2019 (вх. б/н от 19.02.2019), от 31.03.2019 (вх. 50 от 15.04.2019), б/н от 30.04.2019 – опубликованы 21.06.2019);

- реестровый номер контракта 35003028885 19 000009 «Оказание коммунальных услуг по холодному водоснабжению» (акты приемки-сдачи услуг в количестве 6 документов: от 28.02.2019 (вх. 30 от 18.03.2019), от 31.01.2019 (вх. б/н от 19.02.2019), от 31.03.2019 (вх. 44 от 11.04.2019), от 31.05.2019 (вх. 36/2 от 14.06.2019) – опубликованы 25.06.2019, б/н от 30.06.2019 – опубликовано 17.07.2019, б/н от 30.04.2019 – опубликовано 27.06.2019);

- реестровый номер контракта 35003028885 19 000008 «Оказание коммунальных услуг по горячему водоснабжению» (акты приемки-сдачи услуг в количестве 5 документов: от 31.01.2019 (вх. б/н от 19.02.2019), от 28.02.2019 (вх. 36 от 22.03.2019), б/н от 31.03.2019, б/н от 31.05.2019, б/н от 30.04.2019 – опубликованы 21.06.2019);

- реестровый номер контракта 35003028885 19 000006 «Оказание коммунальных услуг по электроснабжению» (УПД в количестве 4 документов: от 31.01.2019 (подписано 14.02.2019) – опубликовано 19.03.2019, от 31.03.2019 (подписано 13.04.2019) – опубликовано 21.06.2019, б/н от 31.05.2019 – опубликовано 25.06.2019, от 30.04.2019 (подписано 16.05.2019) – опубликовано 21.06.2019);

- реестровый номер контракта 35003028885 19 000004 «Оказание услуги по предоставлению местной стационарной телефонной связи» (акты приемки-сдачи услуг в количестве 4 документов: от 31.01.2019 №841901/50/0040655 – опубликовано 14.02.2019, от 30.04.2019 №841901/50/0196693, от 28.02.2019 №841901/50/0071530, от 30.06.2019 №841901/50/0401902 – опубликованы 17.07.2019);

- реестровый номер контракта 35003028885 19 000001 «Оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами» (УПД в количестве 1 документ: от 31.03.2019 (подписано 22.05.2019) – опубликовано 30.05.2019).

4. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановления № 1084, Заказчик не направил в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, документы, указанные в пункте 13 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ:

- реестровый номер контракта 35003028885 19 000004 «Оказание услуги по предоставлению местной стационарной телефонной связи» (акты приемки-сдачи услуг в количестве 2 документов: от 31.03.2019 №841901/50/013867, от 31.05.2019).

Общее количество нарушений: 218, в том числе с признаками административных правонарушений – 148.